

РЕЗОЛЮЦИЯ
Внеочередного объединенного Съезда
участников пивоваренной отрасли

17 апреля 2018 года

МОСКВА

17-го апреля 2018 года в Москве состоялся **Внеочередной Объединенный Съезд участников пивоваренной отрасли, субъектов малого и среднего предпринимательства**. Съезд был организован по инициативе отраслевых общественных объединений: Национальный Союз Производителей Пива и Напитков (НСППИН), Объединение Участников Пивобезалкогольного рынка (ОУПР), Ассоциация Крафтовых Пивоварен (Craft Depot) и Опора России, для формирования консолидированной позиции отрасли по вопросам, которые были определены поручением Заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопониним.

В Съезде приняло участие более 200 делегатов, представителей отечественных производителей пива, пивных напитков и сидра, пуаре и медовухи, предприятий оптовой и розничной торговли, поставщиков сырья и оборудования. География делегатов съезда охватывает все субъекты РФ.

Делегаты выразили свою обеспокоенность непрекращающимися изменениями действующего законодательства, регулирующего производство и оборот пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (далее - пивоваренной продукции) на протяжении последних семи лет:

- повышение акциза в 10 раз, начиная с 2010 года
- введение декларирования объема производства и оборота продукции
- введение приборов учета (АСИиУ) для предприятий свыше 300 тыс. и/или утверждение расчета мощности основного технологического оборудования для предприятий менее 300 тыс. дал/год
- внедрение системы ЕГАИС для всей цепочки от производства до розничной продажи.
- внедрение он-лайн касс для розничной торговли
- ужесточение законодательства в области использования ПЭТ-тары и др.
- запрет на рекламу
- региональные ограничения на размещение объектов розничной торговли и режимов продаж

Участники Съезда отметили, что ситуация на пивоваренном рынке характеризуется следующими тенденциями:

- Ростом малых предприятий, мощностью до 300 тыс. дал/год (С 2014 года открылось более 500 предприятий). На 2018 год численность предприятий данной категории составила около 1200 предприятий, на которых создано более 40 000 рабочих мест, занятых непосредственно в производстве и более 400 000 рабочих мест в смежных отраслях, не считая розничной торговли.
- Развитием отечественных предприятий производителей оборудования для малого пивоварения.
- Развитием солодовенной и хмелеводческой отраслей.
- Увеличением доли региональных независимых заводов (мощностью свыше 300 тыс. дал) в общем объеме производства пивоваренной продукции.
- Закрытием части заводов транснациональными компаниями.
- Стабильное снижение объемов производства пивоваренной продукции, влекущее за собой снижение собираемости акцизов, несмотря на рост численности предприятий производителей малой мощности.
- Увеличение доли импортного пива.

На этом фоне негативного состояния отечественной пивоваренной отрасли продолжается ужесточение регулирования, которое может привести к экономическим потерям легальных производителей и бюджета, как в части снижения собираемости акциза, так и в отношении иных налогов, таких как, например, НДС, за счет сокращения количества рабочих мест.

В настоящее время, согласно поручению вице-преьера Хлопонина А. Г., Правительством и органами государственной власти прорабатывается ряд предложений, касающихся введения лицензирования, маркировки, снижения порога мощности для малых предприятий с 300 до 25 тыс. дал/год, снижения объема ПЭТ тары.

По мнению участников Съезда, данные меры не позволят в полной мере достигнуть целей прослеживаемости оборота пивоваренной продукции и повышению собираемости акциза, и более того, предлагаемые меры приведут к дополнительным необоснованным финансовым затратам.

А реализация некоторых предложений вообще невозможна, а именно:

Лицензирование и маркировка продукции - избыточные меры, которые не соответствуют целям и принципам, установленным ФЗ № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и ФЗ 171. Нормы действующего законодательства и система ЕГАИС позволяют в полной мере контролировать полноту уплаты всех налогов при производстве, включая акциз и контролировать оборот пивоваренной продукции, обеспечивая ее прослеживаемость.

Снижение порога мощности для предприятий с производственной мощностью до 300 тыс. дал/год (далее - предприятий малой мощности) - Данная норма была принята в конце 2013 года с учетом результатов испытаний, проведенных производителями совместно с Росалкогольрегулированием. В ходе которых была выявлена недостаточная техническая оснащенность производства для реализации положений Приказа РАР № 46н от 02 июля 2010 г. «Об утверждении Порядка оснащения основного технологического оборудования для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции автоматическими средствами измерения и учета концентрации и объема...». **Справочно:** В Республике Беларусь, предприятиями малой мощности являются предприятия до 300 тыс. дал/год, в Республике Казахстан – до 400 тыс. дал/год. При снижении порога на территории РФ - преимущества получают производители соседних государств, входящих в состав Таможенного Союза.

Снижение объема ПЭТ-тары до 1л. и 0,5 л. В 2017 году вступила в силу норма закона, снижающая объем ПЭТ-тары до 1,5 литра. Все предприятия произвели переоснащение производственных линий розлива, потратив на переоснащение значительные средства. С точки зрения снижения уровня алкоголизации населения, предложенная мера выглядит избыточной, ведь в одной бутылке пива объемом 1,5 л содержание чистого спирта в 3 раза меньше чем одной бутылке водки объемом 0,5л. Повторное изменение объема тары в столь короткий период времени, безусловно, приведет к убыткам отрасли и снижению объемов производства, и как следствие, снижению бюджетных поступлений.

Участники Съезда, обсудив состояние и проблемы пивоваренной отрасли, сформулировали ряд предложений органам государственной власти, которые будут способствовать формированию открытого, прозрачного, цивилизованного, легального рынка пивоваренной продукции, собираемости акцизов, повышению качества продукции:

- **Инициировать внесение изменений в КоАП в части ст. 14.17 КоАП РФ** - Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, **ст. 15.13 КоАП РФ** - Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей), **в виде включения ИП в перечень ответственных лиц по данным статьям. Размер ответственности ИП должен соответствовать размеру ответственности Юридических лиц по данным статьям.**
- **Создать открытый Реестр производителей пивоваренной продукции (далее Реестр), с указанием мощности основного технологического оборудования, взяв за основу существующий Единый государственный реестр мощностей основного технологического оборудования для производства этилового спирта или алкогольной продукции с использованием этилового спирта и производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (Согласно Постановления Правительства РФ от 17 июля 2012 года N 724(с изменениями на 30 мая 2017 года) «О ведении Единого государственного реестра мощностей основного технологического оборудования для производства этилового спирта или алкогольной продукции с использованием этилового спирта и производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи» и Приложения к «Правилам ведения единого государственного реестра мощностей основного технологического оборудования для производства этилового спирта или алкогольной продукции с использованием этилового спирта и производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (В редакции, введенной в действие с 10 июня 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года N 666)».**
- **Сформировать Критерии по включению в Реестр с учетом предложений отрасли (Приложение 1)**
- **Ввести минимальный коэффициент использования производственной мощности для предприятий по производству пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи – не менее 20%.** Для вновь открывшихся предприятий, предусмотреть льготный период до 3 лет.
- **Рассмотреть возможность введения минимальной розничной цены на пиво.** (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 11 мая 2016 г. № 58н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции....»)
- **В целях повышения качества пивоваренной продукции предусмотреть внесение изменений в 171 ФЗ в Статье 2 в отношении терминов «пиво» и «пивные напитки».**

КРИТЕРИИ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕЕСТР ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПИВА И ПИВНЫХ НАПИТКОВ, СИДРА, ПУАРЕ И МЕДОВУХИ

Процедура включения в Реестр должна в себя включать обследование предприятия специалистами Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка:

- **Наличие документов согласно перечня (Приложение № 2)**
- **Наличие оборудования и его соответствие предоставленным документам**

Приложение № 2

Перечень требований для обследования предприятий с целью включения в Реестр производителей пива и пивных напитков, сидров, пуаре, медовухи Росалкогольрегулирования

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя (генерального директора, законного представителя) организации (приказ о приеме на работу, доверенность, решение или протокол и т.п.);
2. Свидетельство о собственности на помещения или договор на аренду помещения;
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
4. При наличии обособленного подразделения - Уведомление о постановке на учет в налоговом органе о создании обособленного подразделения (в случае если адрес производства отличается от юридического адреса организации);
5. Паспорта на основное технологическое оборудование (*Распоряжение Правительства № 17-р «Об утверждении перечня видов основного технологического оборудования для производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»*) и автоматическое оборудование для розлива – при наличии (если однотипное оборудование: один паспорт копия полностью, остальные паспорта выкопировка страниц с указанием заводского номера оборудования, технических характеристик);
6. Сертификаты/декларации на основное технологическое оборудование и автоматическое оборудование для розлива (при наличии):
 - ✓ на оборудование, приобретенное до 2011г. - Сертификаты соответствия;
 - ✓ на оборудование, приобретенное после 2011г. - Декларации о соответствии
7. Перечень видов выпускаемой продукции;
8. Документация об оснащении техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота алкогольной продукции в ЕГАИС.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

В настоящее время существует порядок обследования основного технологического оборудования для производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи при принятии решения Управлением лицензирования производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка о допустимости/недопустимости использования данного оборудования для производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи без оснащения АСИУ (автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции). За основу вышеуказанных критериев для включения в Реестр производителей пива и пивных напитков, сидров, пуаре, медовухи – взят основной перечень обследования основного технологического оборудования.

На наш взгляд – это **позволит Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка не менять внутренних регламентов, не разрабатывать и не утверждать новых нормативных актов и автоматически внести в вышеуказанный Реестр предприятия, которые прошли плановые/внеплановые проверки с 01.01.2014 года**, так как именно с этого времени проводились обследования/проверки (плановые и внеплановые) с учетом данных критериев. **Основанием для автоматического внесения в Реестр – считать АКТ проверки МРУ Росалкогольрегулирования.**

На наш взгляд, автоматическое включение предприятий в Реестр снизит дополнительную нагрузку на Регулятора и предприятия отрасли. Считаем, что Реестр должен быть открытым и размещенным на сайте Росалкогольрегулирования, с целью предоставления доступа к сведениям любым заинтересованным организациям (органам государственной власти – федеральной и региональной), участникам рынка, а так же – общественности, что позволит своевременно выявить и/или предупредить незаконное производство и оборот пивоваренной продукции.

Пример Реестра

Наименование организации	Юридический адрес	Фактический адрес	Производственная мощность предприятия утвержденная ФС РАР	Перечень видов выпускаемой продукции